



JCMC

الامانة العامة لمجلس الوزراء  
المركز المشترك للتنسيق والرصد



LOGISTICS  
CLUSTER



## ورشة عمل تعريفية عن مشروع الاستعداد الميداني

شباط 2021 04

### جهات الاتصال

[Zaid.kbah@wfp.org](mailto:Zaid.kbah@wfp.org)

[Samuel.terefe@wfp.org](mailto:Samuel.terefe@wfp.org)

مسؤول مشروع الاستعداد اللوجستي

الدعم الميداني – مسؤول الاستعداد

زيد كبة

سامويل تيريفي

## المقدمة

انطلقت أنشطة مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية في المناطق الوسطى والجنوبية من العراق من خلال توقيع اتفاقية مع المكتب الوطني لإدارة الكوارث (NDMO) الممثل بالمركز المشترك للتنسيق والرصد (JCMC)، والذي يخضع لسلطة الأمانة العام لمجلس الوزراء العراقي وهو المسؤول عن تنسيق الاستجابة الإنسانية أثناء الأزمات. وفي الوقت نفسه ، تم تنفيذ أنشطة جمع الحقائق من خلال عدة طرق، منها: الاستبيان، والمقابلات، والمناقشات الجماعية، وما إلى ذلك. وفي وقت لاحق، نظم برنامج الأغذية العالمي (WFP) بالاشتراك مع المجموعة العنقودية اللوجستية الدولية (GLC)، بدعم من مركز المشترك للتنسيق والرصد اجتماعاً تعريفياً، أجري في الرابع من شباط (فبراير) 2021 في بغداد. كان الاجتماع حجر الأساس للمشروع وسيمهد الطريق للمشروع بانشطة مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية القادمة. ركز الاجتماع الذي استمر ليوم واحد على تقديم فكرة رفيعة المستوى حول مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية في العراق وكان الاتجاه يهدف إلى:

- تقديم مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية وبدء أنشطته في المناطق الوسطى والجنوبية من العراق بعد أن انطلق في المنطقة الشمالية (إقليم كوردستان- العراق) في أواخر عام 2019.
  - شرح أهداف وأهمية مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية في العراق، من خلال عرض وتقديم إطار المشروع، وأبرز الأنشطة والمراحل.
  - تحديد موقف الحكومة والشركاء الآخرين (المنظمات الإنسانية والقطاع الخاص) حول مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية و أهميته، و التأكيد على أهمية التزام ومشاركة أصحاب المصلحة في المشروع.
  - عرض وإيجاز الخطوة التالية في المشروع، وورشة عمل تحليل الفجوات، والإجراءات المطلوبة والحضور و المشاركة من جانب الحكومة والمنظمات الإنسانية لضمان نجاح انشطة المشروع.
- ساهمت ورشة العمل في إرساء الأسس لأنشطة المقبلة لمشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية، وزيادة الوعي بأهمية الاستثمار في مشروع الاستعداد والجهوزية، مع التأكيد على دور الشركاء (الحكومة، والجهات الإنسانية والقطاع خاص) في تحقيق اهداف المشروع .

## نبذة عامة

العراق أحد البلدان الأولى التي اختارها شركاء المجموعة العنقودية اللوجستية (GLC) لتنفيذ مشروع الاستعداد والجهوزية وذلك لsusceptibility للكارث الطبيعية وغيرها من الأحداث التي يتسبب بها الإنسان. تم إجراء عملية الاختيار للبلدان المعرضة للخطر من خلال عملية تشاورية قائمة على العديد من مؤشرات المخاطر<sup>(1)</sup>، والتي تركز على الأداء اللوجستي على المستوى الوطني ومؤشرات القدرات، ومؤشرات مخاطر المناخ. منذ عام 2003 ، اعتمدت معظم أنشطة الاستجابة اللوجستية للطوارئ في البلاد على الاستجابة الفورية للصراع المستمر، وحالات الطوارئ التي نجمت عن الصراع. في الوقت نفسه، كانت الكوارث الطبيعية مثل الفيضانات تحدث على أساس سنوي وكانت الاستجابة مرتبطة مع الاستجابة للنزاع.

يتناول مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية، وهو أحد أهداف المجموعة العنقودية اللوجستية العالمية (GLC) التي حدتها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات (IASC)، لبناء القدرات الوطنية في مجال الاستعداد والتأهب، والتخطيط للطوارئ، من خلال تعزيز قدرات الجهات الفاعلة الوطنية على الجاهزية والاستجابة للكوارث والطوارئ. يهدف مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية إلى تمكين الحكومات المحلية والمنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية، ووكالات الأمم المتحدة، وشركاء التنمية والقطاع الخاص من اتباع نهج منسق نحو تحسين مرونة سلسلة التوريد المحلية في العراق وتطوير استجابة استراتيجية مشتركة.

فضلاً عن هدف رئيس آخر هو تعزيز مرونة سلسلة التوريد الوطنية وزيادة التعاون والتنسيق وتبادل المعلومات بين الحكومة والجهات الإنسانية، وبناء عليه تم إرسال مدير مشروع الاستعداد اللوجستي إلى العراق في أواخر عام 2019 ، لتنفيذ أنشطة الجاهزية اللوجستية بدعم من مسؤول الاستعداد اللوجستي ومجموعة اللوجستية العالمية (GLC) .

وفي وقت لاحق، بدأ مشروع الاستعداد اللوجستي مرحلته الأولى من بين ثلاث مراحل من خلال عقد عدة اجتماعات أولية مع المسؤولين الحكوميين بهدف تقديم المشروع وأهدافه. ونظرًا لظروف مختلفة، بدأ المشروع أولاً في إقليم كوردستان ليتم تنفيذه لاحقًا في عموم إرجاء العراق الاتحادي. كانت هذه الاجتماعات نقطة بداية للمشروع في منطقة إقليم كوردستان. بعد الاجتماعات التمهيدية، عقدت ورشة عمل لتحليل الفجوات في شباط 2020 ، وبناءً على نتائج ورشة العمل، تم تطوير خطة العمل وإرسالها للمصادقة عليها من قبل حكومة كوردستان.

ونتيجة للقيود المتعلقة بجائحة كورونا والإغلاق الحكومي، تأخرت المرحلة الثانية من المشروع والمعنية بأنشطة المشروع في المناطق الوسطى والجنوبية من البلاد. وفي الرابع الأخير من عام 2020 ، بدأت الاتصالات مع المركز المشترك لتسيير والرصد، ثم تم تأسيس التعاون مع المركز المذكور بناءً على اتفاق رسمي. وفي غضون ذلك، بدأت عملية جمع المعلومات المتعلقة بالفجوات والتحديات اللوجستية في المناطق المعنية عبر قنوات مختلفة لتأسيس وتكوين فهم للمجالات والموضوعات اللوجستية الرئيسية في البلد. ساعدت اجتماعات مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية في جلب الشركاء وأصحاب المصلحة وعرض المشروع على مستوى أوسع، وجمهور واسع والذي سوف يساعد في مرحلة الاستعدادات لورشة عمل لتحليل الفجوات القائمة وضمان التنفيذ الناجح لأنشطة المستقبلية.

<sup>(1)</sup><https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMjIjOTEzNmUiZWJjMy00ZmYzLTk3NjQ1M2YwN2Q3NzQ1MjRjIwidCI6IjQ2MmFkOWFILWQ3ZDktNDIwNiIiODc0LTexYjFIMDc5Nzc2ZilsImMiOjh9>

## الاهداف

تم تنظيم الاجتماع للتعریف بالاهداف الرئیسیة لمشروع الاستعداد والجهوزیة المیدانیة فی البلد، وبناء فهم عام حول اهداف المشروع، مع ضمان نشر الوعی حول المشروع.

خلال ورشة العمل، تم تحقیق التالي:

- تقديم الأهداف والأنشطة والمراحل الرئیسیة للمشروع.
- بيان موقف المشارکین (الحكومة، الجهات الإنسانية، القطاع الخاص) حول المشروع.
- شرح خطوات وأنشطة المشروع القادمة والتأکید على ضرورة الالتزام والاشتراك في أنشطة المشروع وحضور ورشة عمل تحلیل الفجوات القادمة.

## هيكلية ورشة العمل

ستعلن ورشة عمل مشروع الاستعداد والجهوزیة المیدانیة عن اطلاق أنشطة المشروع في مناطق العراق الوسطی والجنوبیة (في العراق الاتحادي)، وكذلك المشروع في المرحلة الثانية من المشروع على مستوى البلد. كما ورد في عدة مناسبات في هذا التقریر، تعتبر ورشة العمل هذه وسیلة لجلب الشرکاء المعنین الذين یستثمرون بشكل كبير في الأنشطة اللوجستیة أثناء الاستجابة للأزمات وكذلك الشرکاء الحكومین اصحاب القرار وتقديم مشروع الاستعداد والتهیئة اللوجستی و إلقاء نظرۃ عامة على أهدافه وأنشطته.

بدأت ورشة العمل بترحیب من المدیر القطری لبرنامی الأغذیة العالمي أكد فيها على أهمیة دور التعاون الطویل الأمد مع الجهات الحكومية، والشركاء العالمیین والمحليین خلال مرحلی الاستجابة للطواری والأستعدادات. أعقبتها کلمات للسيد مدیر المركز المشترک للتنسيق والرصد، والسيد مدیر المركز المشترک لتنسيق الأزمات في کردستان، على التوالي، حيث تم تسليط الضوء فيها على الدور الذي لعبه برنامی الأغذیة العالمي ومجموعۃ اللوجستیة العالمية خلال مرحلة الاستجابة للأزمات السابقة والحالیة.

وبعد الكلمات الترحییة، بدأ عرض اجندہ ورشة العمل بشرح الدافع وراء تنفیذ المشروع في العراق والأهداف المراد تحقيقها خلال جدول زمنی محدد وباتباع إطار وأنشطة محددة ومعرفة مسبقا. خلال الجزء الثاني من الاجتماع، قدم ممثل عن منظمة اليونیسیف شرحا حول مبادرة کوفاکس (لماح مرض کورونا) ومدى الدعم الذي يمكن تقديمیه للحكومة العراقیة أثناء شراء ونقل لقاح فایروس کورونا إلى الوجهات النهائیة.

أخیراً، عرض الاجتماع الخطوات وأنشطة القادمة للمشروع، وأکد على اهمیة المشاركة والالتزام المطلوبین من جانب الشرکاء. كما تم شرح الاستعدادات لورشة عمل تحلیل فجوات اللوجستیة القادمة، وتم تسليط الضوء على مساهمة الجهود التعاونیة ومشاركة كل من الحكومة والجهات الفعالة الإنسانية وشركاء القطاع الخاص في تحقيق أهداف المشروع. جدول أعمال الاجتماع مرفق في الملحق (أ).

## مخرجات الجلسة:

- **النتيجة الاولى:** تحديد موقف الحاضرين الذين يمثلون الهيئات الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية غير الحكومية، والمنظمات المحلية غير الحكومية، والقطاع الخاص حول مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية:
  - تقديم إيجاز للحضور الذين يمثلون مجموعة واسعة من الهيئات الحكومية والجهات الإنسانية وشركات الاتصال الخاصة الكبرى حول مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية والأنشطة السابقة التي تم تنفيذها في إقليم كورستان.
  - التأكيد على أهمية مشاركة والتزام المشاركين في فعاليات المشروع، كما لوحظ الترحيب من جانب الحضور بالمشروع المذكور.
- **النتيجة الثانية:** تقديم أهداف وأنشطة ومراحل مشروع الاستعداد اللوجستي:
  - شرح أهداف المشروع ونطاقه ومراحله بالتفصيل.
  - عرض الأنشطة قصيرة وطويلة المدى المتوقعة وتوضيح أدوار المشاركين في هذه الأنشطة.
- **النتيجة الثالثة:** تقديم الأنشطة القادمة وورشة عمل تحليل الفجوات:
  - تم تسلیط الضوء على الأهداف والأنشطة والنتائج المتوقعة من ورشة عمل تحليل الفجوات، بوصفها حجر الأساس في المشروع.
  - تشجيع الالتزام والمشاركة لحضور ورشة عمل تحليل الفجوات لمناقشة الفجوات والتحديات التي تعيق أو تأخر الاستجابة الإنسانية.
  - وبالتالي تم توضيح تطوير ووضع خطة عمل تغطي أنشطة مشروع الاستعداد اللوجستي في المناطق الوسطى والجنوبية، وتقدم توصيات حول أنشطة مشروع الضرورية لتسهيل العمل الإنساني والاستجابة.
- **النتيجة الرابعة:** مناقشة واستكشاف إمكانية الجمع بين عدة مبادرات من قبل جهات مختلفة:
  - كانت ورشة العمل فرصة لاستكشاف مشاريع ذات طبيعة مماثلة نفذتها جهات مختلفة، واقتراح الجمع بين المبادرات لتجنب التكرار والازدواجية.
- **النتيجة الخامسة:** الاتفاق على إنشاء خطط عمل قصيرة وطويلة الأجل ليتم اعتمادها في المستقبل أثناء سير المشروع:
  - تم توضيح أهمية تطوير خطة قصيرة الأجل لتنويمه أنشطة المشروع، ولتكون بمثابة خارطة طريق للأنشطة القادمة. تمت مشاركة نموذج لخطة العمل التي وضعها برنامج الأغذية العالمي بالمشاركة مع المركز المشترك للتنسيق والرصد لتغطية أنشطة المشروع خلال الربع الأول من عام 2021.
  - بالإضافة إلى ذلك، تم بحث إمكانية وضع خطة طويلة الأجل لتساعد في توجيه الأنشطة نحو أهداف مشروع.



بعض المشاركين من المركز العملياتي الوطني والمركز المشترك لتنسيق الأزمات ووزارة الصحة ووزارة التجارة وغيرهم.

من اليمين : مسؤول سلسلة التوريد والمدير القطري لبرنامج الأغذية العالمي في العراق و مدير المركز المشترك لتنسيق والرصد ومدير المركز المشترك لتنسيق الأزمات

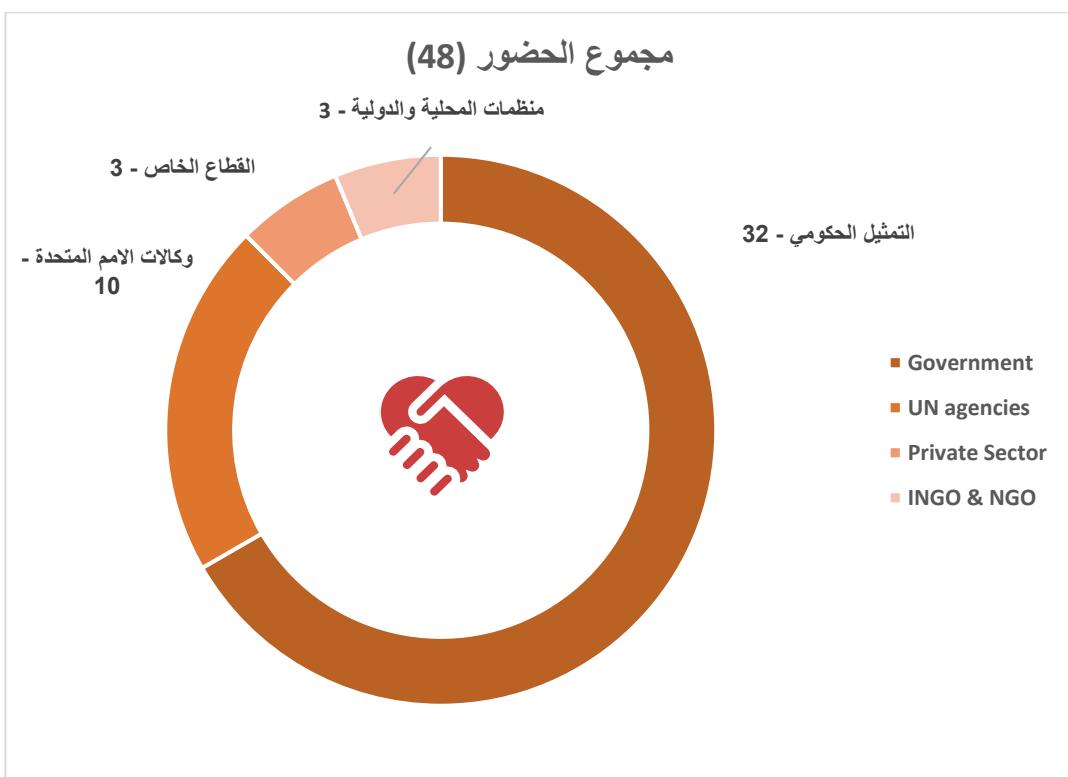
## الخطوات القادمة

- تتضمن الخطوات القادمة في المشروع النقاط التالية، من بين جملة من الأمور الأخرى:
- اعداد ملخص الفجوات والتحديات اللوجستية لعرضه على فريق عمل المشروع والمشاركين، خلال ورشة عمل تحليل الفجوات اللوجستية القادمة.
  - التحضير لورشة عمل تحليل الفجوات اللوجستية.
  - توسيع قائمة المدععين لورشة العمل القادمة لتشمل الجهات المانحة والجهات الحكومية المؤثرة الأخرى.
  - اختيار ميسري التدريب الذين سوف يديرون ويقودون جلسات النقاش خلال ورشة عمل تحديد الفجوات.
  - كتابة مسودة خطة عمل قصيرة المدى لتحديد وتعريف الأنشطة المشروع القادمة خلال الربع الثاني من عام 2021.
  - إعداد خطة عمل مبنية على نتائج نقاشات ورشة عمل تحليل الفجوات.

## تقييم

حضر 48 مشاركاً إلى ورشة العمل التعريفية لمشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية، كما هو مؤشر في الرسم البياني اللاحق وملحق (ب). يمثل المشاركون في ورشة العمل مختلف الكيانات الحكومية ذات العلاقة، المباشرة أو غير المباشرة، بأنشطة مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية، والقطاع الخاص، وكذلك الجهات الفاعلة في المجتمع الإنساني (المنظمات غير الحكومية، والمنظمات الدولية، ووكالات الأمم المتحدة، واللجنة الدولية للصليب الأحمر). كان ممثلاً الحكومة من كبار المسؤولين واصحاب القرار من مختلف الوزارات والمحافظات. بينما يتمتع ممثلو الجهات الإنسانية الفاعلة بخبرة عالية في مجالات سلسلة التوريد والخدمات والتحديات اللوجستية. يلخص الرسم البياني والجدول أدناه مشاركة ورشة العمل:

الجهة	عدد الحضور
حكومة	32
وكالات الامم المتحدة	10
القطاع الخاص	3
المنظمات الحكومية المحلية والدولية	3
<b>المجموع</b>	<b>48</b>



**ملحقات**
**الملحق (أ): أجندة الاجتماع**

المن	الى	الفعاليات	شرح
09:30	10:00	التجهيز والتسجيل	
10:00	10:15	ترحيب وكلمة مدير برنامج الأغذية العالمي	كلمة مدير برنامج الأغذية العالمي في العراق
10:15	10:30	كلمة مدير المركز المشترك للتنسيق والرصد	كلمة مدير مركز المشترك للتنسيق والرصد
10:30	10:45	كلمة مدير مركز تنسيق الأزمات المشترك	كلمة مدير مركز تنسيق الأزمات المشترك
10:45	11:00	مقدمة وأهداف مشروع الاستعداد والجهوزية الميدانية	مسؤول استعدادات اللوجستية – برنامج الأغذية العالمي
11:00	11:30	نشاطات مشروع الاستعداد والجهوزية	مسؤول استعدادات اللوجستية – برنامج الأغذية العالمي
11:30	11:50	استراحة قهوة	
11:50	12:30	اشراك الشركاء وتأسيس مجموعة العمل اللوجستية	مسؤول استعدادات اللوجستية – برنامج الأغذية العالمي
12:30	12:45	الدعم اللوجستي المتعلق بلقاح كوفاكس – اليونيسف	ممثل اليونيسف – عن طريق منصة الانترنت
12:45	12:55	الخطوات القادمة	مسؤول استعدادات اللوجستية – برنامج الأغذية العالمي
12:55	01:00	الكلمات الختامية	مدير مركز المشترك للتنسيق والرصد - برنامج الأغذية العالمي
		استراحة غداء	

**الملحق (ب): قائمة الحضور**

الجهة	الاسم	ت
مدير المركز المشترك للتنسيق والرصد	نصريل عبد السatar عبد الجبار	1
مقر المركز المشترك للتنسيق والرصد	صادق جواد كاظم	2
مقر المركز المشترك للتنسيق والرصد	عفيف باقر هاشم	3
مقر المركز المشترك للتنسيق والرصد	محمد سليمان احمد	4
مقر المركز المشترك للتنسيق والرصد	احسان هادي حويش	5
مقر المركز المشترك للتنسيق والرصد	معاذ ميثم جواد	6
وزارة الدفاع	العميد خالد فاضل خضرير عباس	8
وزارة التجارة	ابتهال هاشم صابط	9
وزارة الداخلية	باسين محمد مصطفى	10
وزارة المالية	عبد الحكيم مطر حريز	11
وزارة الصحة والبيئة	عرودة حسن ثجيل	12
وزارة الصحة والبيئة	د. هيثم سعدي ابراهيم	13
وزارة الصناعة والمعادن	سمير عبد الامير محسن	15
وزارة الهجرة والمهجرين	اسمعائيل خليل دهش	16
وزارة الاعمار والاسكان والبلديات والاسغال العامة	طلال عبد الخالق عباس	17
امانة بغداد	زيتب شمران خزعل	19
محافظة بغداد - المركز المشترك للتنسيق والرصد	زيد عبد العادل علي	20
محافظة البصرة - المركز المشترك للتنسيق والرصد	سمير عبد الامير عزاد	21
محافظة واسط - المركز المشترك للتنسيق والرصد	عبد الجليل بريسم ياسين	22
محافظة بابل - المركز المشترك للتنسيق والرصد	حاتم مزرة عبود	23
محافظة النجف الاشرف - المركز المشترك للتنسيق والرصد	فراس صاحب مهدي	24
محافظة النجف الاشرف - المركز المشترك للتنسيق والرصد	عباس حسانى عباس	25
محافظة كربلاء المقدسة - المركز المشترك للتنسيق والرصد	زيد على جعفر	26
محافظة المثنى - المركز المشترك للتنسيق والرصد	منديل عبد الحسن سكر	27
محافظة ميسان - المركز المشترك للتنسيق والرصد	وهب ابراهيم محمد	28
محافظة الانبار - المركز المشترك للتنسيق والرصد	ابرار احمد نافع	29
هيئة المنافذ الحدودية	طلعت على يعقوب	30
مركز العمليات الوطني	دكتورة تمارة أمين	31
مركز العمليات الوطني	العميد لؤي عبد الحسن	32
مدير المركز المشترك لتنسيق الازمات - JCC	هوشانك محمد	34
المركز المشترك لتنسيق الازمات - JCC	سرهاد عمر محمد	35
المركز المشترك لتنسيق الازمات - JCC	مروان حسن مصطفى	36
برنامج الاغذية العالمي - مدير قطري	عبد الرحمن ميكاك	37
برنامج الاغذية العالمي	حيدر جليل	38
برنامج الاغذية العالمي	محمود العكور	39
برنامج الاغذية العالمي	مخلد احمد	40
برنامج الاغذية العالمي	زيد محمد	41
منظمة الصحة العالمية	امجد غلام	42
منظمة الصحة العالمية	غيث العبيدي	43
المنظمة الدولية للهجرة	احمد قيس عايد البياتي	44
المنظمة الدولية للهجرة	علي محمد خضر العباسى	45
شركة اسياسيل	اوسم يونس	46
اللجنة الدولية للصليب الاحمر	حمزه على	47
منظمة ايادي الرحمة	محمد علي	48
منظمة ايادي الرحمة	مصطفى احمد	49
شركة زين العراق	رند ساقو	50
شركة زين العراق	رنا مفید	51
برنامج الامم المتحدة الانمائي	ايناس العاني	52